



Надежда Зубченко

Сравнительно-правовой анализ законодательства государств в сфере обращения с животными

Проведено порівняльний аналіз законодавства окремих держав у сфері поводження з тваринами. Представлено класифікацію правових норм в сфері поводження з тваринами.

The article deals with the comparative analysis of the legal regulation of some states in the area of the treatment of animals. There is a classification of legal norms on the treatment of animals.

«Величие нации и степень ее духовного развития можно определить по тому, как эта нация обращается с животными» - эти слова великого гуманиста Махатмы Ганди полностью отражают существующее положение вещей. Конкретизируя эту формулу, и проводя соответствующие параллели, объективно оценить гуманизм по отношению к животным в рамках определенного государства возможно на основании степени работанности и соблюдения законодательства об обращении с животными. Поэтому мы считаем необходимым и важным исследование генезиса национального правового регулирования сферы обращения с животными, и проблем имплементации международно-правовых норм в сфере обращения с животными в различных государствах.

Актуальность данной тематики обусловлена неодинаковым уровнем регламентации сферы обращения с животными в различных государствах, в том числе и в Украине. Данная тенденция обуславливает необходимость изучения национальных механизмов регулирования сферы обращения с животными и специфики их функционирования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования обращения с животными в отдельных государствах. Предметом являются становление и развитие национального регулирования обращения с животными и степень имплементации международных норм в рассматриваемой сфере в национальное законодательство.

Тематике обращения с животными посвящалось немало работ как отечественных, так и зарубежных ученых. Данные публикации посвящены общим принципам правового регулирования обращения с животными, историческим, философским и этическим аспектам обращения с животными, гражданско-правовой и уголовно-правовой регламентации обращения с животными; однако очень малое число работ посвящено международно-правовому регулированию обращения с животными. Краткий перечень публикаций и исследований относительно обращения с животными указан в библиографии Т.Р. Короткого, Н.И. Зубченко «Правовое регулирование обращения с животными и защита их от жестокого обращения» (Одесса, «Феникс», 2013 г.).

Поэтому целью настоящего исследования является сравнительно-правовой анализ развития и функционирования национальных механизмов регламентации обращения с животными в контексте имплементации норм международного права рассматриваемыми государствами.

Общие для различных правовых систем юридические аспекты обращения с животными могут включать несколько составляющих: защиту животных от жестокого обращения, условия приобретения, содержания, разведения животных, транспортировку и иные действия с целью как обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности человека, так и гарантий соблюдения стандартов благоприятного обращения с животными. Правовое регулирование направлено в основном на создание благоприятных условий существования и содержания животных, а также на защиту от неоправданных мучений, причинения увечий, безосновательного умерщвления.

В настоящее время наиболее разработанным является законодательство европейских государств в сфере обращения с животными. Отправной точкой для формирования законодательства, запрещающего жестокость по отношению к животным, стал ряд правовых актов Великобритании первой половины XIX века. В 1822 году Парламент принял закон Ричарда Мартина по предотвращению жестокого и недопустимого обращения с крупным рогатым скотом. В 1911 г. был принят Закон о защите животных, который действовал без поправок на протяжении десятилетий. Не менее значимыми законодательными актами Великобритании являются Закон о домашних животных 1951 г., Закон о разведении собак 1973 г. и 1991 г., Закон о дрессировке 1925 г. [1] Важным шагом на пути к эффективной реализации законодательства Великобритании является издание «Сводов практики», которые сопровождают указанные нормативные акты.

В числе других законов в Великобритании действует Акт благосостояния животных 2006 года (Animal Welfare Act), включающий регламентацию обращения с любыми позвоночными животными, однако иногда его относят к числу актов «мягкого права» [2], как и иные Акты благосостояния животных (Австрии, Финляндии и т.д.).

Одним из наиболее старых национальных актов об обращении с животными является Акт по защите животных, принятый в Дании в 1875 году, с поправками от 1991 и 1993 гг. Акт содержит нормы относительно создания владельцем животного достойных условий содержания, обращения, удовлетворения потребностей животного. Контроль за выполнением законов в сфере защиты животных относится к компетенции Министерства внутренних дел и здравоохранения [3].

Впервые требование о благополучии животных на конституционном уровне закрепила Швейцария. В 1994 году проведенный в Швейцарии референдум изменил статус животных с «вещи» на «чувствующих» существ. В 1999 г. Конституция Швейцарии установила полномочия государства в отношении обеспечения благополучия животных, содержащихся на фермах (ст. 80 Федеральной Конституции Швейцарской Конфедерации) [4].

В Швейцарии подробно регламентирована защита не только домашних животных, но и экспериментальных и сельскохозяйственных, что предусматривается единым Законом от 1978 г. Он содержит требования относительно условий содержания животного, подготовке персонала для работы с экспериментальными животными, условия получения разрешения для содержания диких и домашних животных, торговле животными, транспортировке. Отдельное внимание уделено получению разрешения на проведение экспериментов, а также необходимости обезболивания животного во время экспериментов [5].

В 2002 году Германия дополнила Конституцию положением о защите животных, тем самым став одним из первых государств, которые закрепили нормы об обращении с животными на конституционном уровне (статья 20а) [6]. Особенностью данного положения является наделение животных базовыми правами (право на жизнь и здоровье).

Также действует Закон о защите животных (Tierschutzgesetz) 1972 г., и Распоряжение по содержанию собак (Hundeverordnung); законодательно утверждена система приютов. Закон о защите животных устанавливает штрафные санкции в случае нарушения правил обращения с животными, а также специальное налогообложение. В Германии выделяют специальную отрасль права – «Права животных» (Tierrechte) [2, p. 28].

Опыт Германии в решении проблемы бездомных животных показывает, что на этот процесс необходим длительный срок (5-9 лет) и выполнение трех обязательных условий: 1. Принятие нормативных актов, ограничивающих воспроизводство животных. 2. Проведение Программ стерилизации, учета животных, а также работа приютов. 3. Воспитание и просвещение населения.

Примером документа, криминализирующего жестокое обращение с животными, является Закон по защите животных Франции, который устанавливает два типа нарушений – неприемлемое обращение с животными и жестокое обращение с животными, причинение им страданий. Ответственность за подобное обращение с животными предусмотрено тремя статьями Уголовного кодекса Франции (ст.ст. 132-75, 521-1, 521-2). В зависимости от тяжести нарушений, виновный может быть лишен свободы сроком от 8 до 10 дней или подвергнуться штрафу. При повторном нарушении срок лишения свободы может быть увеличен до двух месяцев. Ответственность за жестокое обращение с животными наступает в случае причинения боли животному, совершенного без необходимости [7].

Следует обратить внимание на специфику законодательства Финляндии об обращении с животными. Акт благосостояния животных 1996 г. содержит нормы, связанные с положениями Уголовного кодекса Финляндии, где в качестве санкции за жестокое обращение с животными применяется конфискация животных и запрет контакта с животными. Имеется в виду временный (редко – постоянный) запрет содержать животное, распоряжаться ним и производить в отношении него любые другие действия, которые могут повлиять на благосостояние животного. Этот запрет может налагаться за правонарушения, в том числе и преступления против благосостояния животных, и имеет временные ограничения – 1 год, период, определенный судом, и постоянный запрет [8].

Примером государства, применяющего «soft law» в отношении благосостояния животных, является Австрия, где действует Акт о благосостоянии животных 2005 г., который запрещает некоторые виды деятельности, связанные с животными, регламентирует обращение с животными. Отдельное внимание уделяется обращению с сельскохозяйственными животными и их содержанию на фермах [9].

В государствах Северной и Южной Америки под влиянием опыта Великобритании и других европейских государств в области обращения с животными был принят ряд правовых актов, регулирующих обращение с животными. При этом структура, сфера действия и механизм реализации американских правовых актов существенно отличается в различных государствах.

В Соединенных Штатах существуют три федеральных законов, касающихся защиты животных: Закон защиты животных, «Закон 28 часов» 1877 года, и Закон о гуманных методах умерщвления. Данные акты направлены на защиту от умышленного вреда, пыток или негуманного умерщвления животных. Сельскохозяйственные животные исключены из сферы действия этих законодательных актов. В каждый из штатов предусмотрен собственный механизм регулирования обращения с животными и обеспечения их благополучия [10].

Бразилия является представителем группы государств, которые устанавливают конституционный принцип защиты окружающей среды и животных как ее составной части. Такое положение закреплено в ст. 225 Конституции Бразилии [11]. Конституция Бразилии признает, что животные обладают основными правами и свободами (право на жизнь, право на защиту от жестокости и страданий, право на гуманный метод умерщвления); основываясь на данном положении, Верховный Суд Бразилии рядом своих постановлений запретил народные традиции, связанные с причинением страданий животным.

Политика государств Азии изначально в силу традиций и менталитета граждан тяготеет к проявлению уважения к природе и к животным в частности. Однако прямое следование данному принципу наблюдается лишь в Индии, в иных государствах Азии нормативное закрепление традиции уважения к животным либо недостаточно, либо вообще отсутствует.

Религиозные традиции индуизма исключают какое-либо насилие над животными, наделяемых душой. Традиция уважения к животным получила закрепление в нескольких юридических аспектах. Во-первых, под эгидой Министерства экологии Индии существует Совет благополучия животных, который осуществляет поддержку деятельности неправительственных организаций, деятельность которых направлена на предотвращение насилия над животными. Во-вторых, действуют несколько правовых инструментов, которые представляют собой акты «мягкого права» [12], которое распространяет свое действие на большинство правоотношений, связанных с животными. В-третьих, особенностью индийского права относительно обращения с животными является то, что оно направлено в основном на сельскохозяйственных животных. Практическим объяснением данной тенденции может служить влияние социальных и исторических факторов на развитие права.

Китай является государством с глубокими культурными и правовыми традициями. Однако защита животных не является частью этой правовой традиции. Поэтому Китай, несмотря на сравнительно развитую правовую систему, имеет всего два нормативных акта, косвенно касающихся обеспечения благополучия животных – Закон о дикой природе [13] (принятый под влиянием подписания государством международных соглашений) и Закон о рыбной ловле [14]. Что касается принятия акта об обращении с домашними животными и защите их от проявления насилия и жестокости, то в научных кругах ведутся дискуссии о принятии подобного акта, основанного на опыте развитых государств [15].

Япония, в отличие от Китая, считается одним из первых государств

Азии, где был принят правовой акт в сфере обращения с животными – Закон о защите и контроле над животными 1973 г. [16]. В данном акте прописаны основные положения обращения с животными и защиты их от жестокости. Действие закона детализируется в каждой из административно-территориальных единиц государства (префектур) дополнительными региональными актами об обращении с животными. Также существует центральный орган государственной власти под эгидой Премьер-министра – Совет по благополучию животных.

На Африканском континенте правовые акты о защите животных представлены законодательством ряда государств, среди которых Зимбабве, Малави, Египет. В Египте регламентация обращения с животными предусмотрена Аграрным кодексом (глава 2) [17]. В Малави принят законодательный акт об обращении с животными на заповедных территориях [18]. В Зимбабве в 1960 году был принят Акт предупреждения жестокого обращения с животными [19], предусматривающий общие принципы обращения с животными, процедуры купли-продажи и т.д. Особо выделяется регламентация обращения с дикими животными.

В мусульманском обществе сильны традиции уважения к любой форме жизни, в том числе и к животным. Мусульманская религия описывает большое количество примеров гуманного обращения с животными. Именно это оказало значительное влияние на формирование правовых норм об обращении с животными в исламских государствах.

В Турции с 2004 года действует Закон о защите животных [20], в котором определяются основные условия обращения с животными, а также определяется порядок создания приютов для животных. На стадии разработки находится законопроект о запрете издевательств и жестокого умерщвления животных.

Саудовская Аравия при формировании правовых норм об обращении с животными руководствовалась, в первую очередь, религиозными и традиционными нормами. Например, в современном законодательстве отражена концепция «химы» - охрана дикой природы, а также религиозный запрет насилия над животными и проведения опытов [21].

Анализируя практику представленных государств, можем прийти к нескольким выводам:

1. Юридическая сторона обращения с животными включает несколько составляющих: защиту животных от жестокого обращения, условия приобретения, содержания, разведения животных, транспортировки и тому подобное.

2. Общим признаком нормативно-правовых актов об обращении с животными является то, что они запрещают причинение животным боли, страданий, страха, а также вменяют в обязанность владельцу содержание животного в достойных условиях.

3. Положения национального законодательства об обращении с животными могут быть условно классифицированы по характеру норм на:

- конституционные нормы;
- нормы отдельных законодательных актов либо актов, криминализирующих жестокое обращение с животными;
- нормы актов о благосостоянии животных, которые могут быть как едиными, так и с дополнениями в виде локальных или региональных актов;
- положения актов «мягкого национального права» («soft law»).

1. Animal Welfare Act 2006 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.animallaw.info/nonus/statutes/statute_details/print.htm; The Pet Animals Act 1951 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.animallaw.info/nonus/statutes/stukuk1951c35.htm>; Performing Animals Act 1925 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.animallaw.info/nonus/statutes/stuk1925c38.htm>; Breeding of Dogs Act 1973 and 1991 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.animallaw.info/nonus/statutes/stukuk1973c60.htm>

2. Legislative and regulatory options for animal welfare. – By Jessica Vapnek, Megan Chapman. – Food and Agriculture Organization of the UN. – Rome. – 2010. – P. 27.

3. Dyreværnsloven (Act on the Protection of Animals (Denmark)). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=2714>

4. Конституция Швейцарии (Швейцарской Конфедерации) от 18 апреля 1999 г. (текст Конституции приводится по сборнику "Конституции государств Европы". Издательство НОРМА, 2001 г.). – Электронный ресурс. – Режим доступа: http://web.archive.org/web/20090609155832/http://constitution.garant.ru/DOC_3864915.htm

5. Swiss Federal Act on Animal Protection of March 9, 1978. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.animallaw.info/nonus/statutes/stchapa1978.htm>

6. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html>

7. Уголовный кодекс Франции. Принят в 1992 году; Вступил в силу с 1 марта 1994 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitutions.ru/archives/5859>

8. The Criminal Code of Finland Retrieved July 23, 2010.. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1889/en18890039.pdf>

9. The Austrian Animal Welfare Act 2005. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.aerztefuertiere.de/index.php?option=com_content&view=article&id=123:austria&catid=138&Itemid=588&showall=&limitstart=4&lang=en

10. Henry Cohen Brief Summaries of Federal Animal Protection Statutes. – Congressional Research Service, 2009 [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: http://www.animallaw.info/articles/art_pdf/aruscohen2009fedlawsummaries.pdf

11. Overview of Brazil's Legal Structure for Animal Issues [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.animallaw.info/topics/tabbed_nonus/spbrazil.htm

12. Indian Prevention of Cruelty to Animals Act 1960 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.animallaw.info/nonus/statutes/stin59_1960.htm

13. Law of the People's Republic of China on the Protection of Wildlife 1989 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.animallaw.info/nonus/statutes/stcnwildlaw.htm>

14. Fisheries Law of the People's Republic of China 1986 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.animallaw.info/nonus/statutes/stcnfish.htm>

15. Song Wei Traditional Chinese Culture Poses Difficulty for New Animal Welfare Laws [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.animallaw.info/articles/archsongculture2004.htm>

16. Japanese Law Concerning the Protection and Control of Animals 1973 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.animallaw.info/nonus/statutes/stjp1973-law105.htm>

17. Book 2 on Animal Wealth of the Agricultural Code of Egypt 1966, Chapter 1 on Animal Development and Protection [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.animallaw.info/nonus/statutes/steg_animal_development_protection.htm

18. Malawi National Parks and Wildlife Act 1992 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.animallaw.info/nonus/statutes/stmanpwa1992.htm>

19. Zimbabwe Prevention of Cruelty to Animals Act 1960 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.animallaw.info/nonus/statutes/stzwprevention_cruelty_act.htm

20. Animal Protection Law of Turkey (№ 5199) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.haytap.org/index.php/20070528133/mevzuat/animal-protection-bill-law-no-5199#top-toolbar-article>

21. Борейко В.Е. Постигание экологической теологии /В.Е. Борейко. – К.: Киевский эколого-культурный центр, 2003. – 128 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ecoethics.ru/old/b21/9.html>